



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Проект ОО "Веста" "Участие через принятие решений"

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ

Данный вебинар стал возможным благодаря щедрой поддержке американского народа посредством Агентства США по Международному Развитию (USAID). Выказанные мнения принадлежат ОО Веста и не отражают в обязательном порядке взгляды USAID или Правительства США.



Общественный совет — образование с участием представителей общественности, которое имеет внутреннюю формализованную структуру, за которым государственные органы закрепляют определенные полномочия и с которым консультируются по вопросам принятия и исполнения государственных решений.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES



Общественные советы являются одним из большинства механизмов общественного участия. Главным отличием общественных советов является большая вовлеченность граждан в работу руководящих органов, это могут быть органы местной, законодательной или исполнительной власти.

Функции общественных советов

- Консультации с экспертами по специальным вопросам;
- Помощь в разработке законодательства, государственного, местного бюджета;
- Мониторинг за выполнением решений властей;
- Осуществление некоторых государственных функций, которые были делегированы государственным органом.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Необходимые условия для деятельности общественных советов

- 1. Заинтересованность государства, представителей местной администрации учитывать общественное мнение. Эта заинтересованность может выражаться в консультациях с общественностью по широкому кругу вопросов, предоставлении гражданам всей информации и образовательной деятельности, необходимой для того, чтобы помочь гражданам разобраться в вопросах государственной политики и дать компетентные рекомендации, а также получить мнение разных слоев населения. Основным показателем заинтересованности государства, является использование в своей работе тех рекомендаций, которые они получили от общественных советов.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Необходимые условия для деятельности общественных советов

- ▣ 2. Функция по лоббированию общественными советами. Общественные советы, которые участвуют в разработке законодательных актов, плана деятельности государственного органа или бюджета, часто могут лоббировать интересы различных общественных групп. Это делается для того, чтобы помочь заинтересованным группам влиять на государственные органы по вопросам, которые их интересуют.
- ▣ 3. Роль законодательств в обеспечении деятельности общественных советов. Вопросы общественного участия в деятельности государственных органов могут использоваться на различных уровнях: в конституции, административных законах или кодексах, а также в специальном законодательстве об общественном участии.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Задачи общественного совета

- привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в разных сферах деятельности;
- участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам;
- участие в информировании граждан о деятельности в разных сферах, в том числе через СМИ и в публичном обсуждении вопросов, касающихся какой-либо отрасли;
- проведение общественной экспертизы проектов местных законов и иных нормативных правовых актов;
- осуществление общественного контроля за деятельностью местной публичной администрации;
- участие в подготовке предложений по разрабатываемым целевым программам, проектным заявкам;
- анализ мнения граждан о деятельности ОМПУ;
- доведение полученной обобщенной информации до примара и городского Совета.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Состав совета

- Председатель Совета;
- заместитель Председателя Совета;
- члены Совета;
- Секретарь Совета.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Члены Общественного совета имеют право

- доступа к информации и другим материалам, рассматриваемым на заседаниях ОМПУ;
- в случае несогласия с принятым решением - изложить письменно свое особое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания;
- возглавлять и участвовать в образуемых общественным советом рабочих группах;
- знакомиться с обращениями граждан, поступающими в ОМПУ, а также с результатами рассмотрения таких обращений;



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Членами Общественного совета не могут быть

- ▣ лица, не являющиеся гражданами Молдовы, либо лица, имеющие гражданство иностранного государства;
- ▣ лица, не достигшие возраста 18 лет;
- ▣ судьи, иные лица, замещающие государственные должности РМ, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;
- ▣ лица, признанные недееспособными на основании решения суда;
- ▣ лица, имеющие или имевшие судимость.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Права, которыми обладает Общественный совет для решения возложенных на него задач:

- ❑ запрашивать и получать по согласованию с примаром информацию о деятельности примэрии и ее отделов, необходимую для осуществления деятельности общественного совета;
- ❑ заслушивать на своих заседаниях в порядке, установленном примаром информацию начальников отделов по вопросам, касающимся положения дел в отрасли;
- ❑ вносить примару предложения по совершенствованию деятельности примэрии или ее отделов;
- ❑ создавать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с примаром (начальником управления) сотрудники примэрии (управления), а также представители общественных объединений и организаций;
- ❑ принимать участие в порядке определенном примаром (начальником управления) в работе аттестационных и конкурсных комиссий.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Порядок формирования Общественного совета

В Молдове нет закона, регламентирующего данный порядок и создавая общественные советы, мы можем руководствоваться Положениями Орхусской конференции, которую ратифицировала Молдова, и статьями из Закона РМ «О местном публичном управлении»



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Порядок формирования Общественного совета

- ▣ **Статья 3. Основные принципы местного публичного управления**
- ▣ (1) Публичное управление в административно-территориальных единицах
- ▣ основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб,
- ▣ выборности местных органов публичной власти и проведения консультаций с гражданами
- ▣ по важнейшим проблемам местного значения.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Порядок формирования Общественного совета

- **Статья 8. Консультации с населением**
- (1) По вопросам, имеющим особое значение для административно-территориальной
- единицы, могут проводиться в соответствии с Кодексом о выборах консультации с
- населением путем проведения местного референдума.
- (2) По вопросам местного значения, представляющим интерес для части населения
- административно-территориальной единицы, могут проводиться с этой частью населения
- консультации, публичные слушания и собеседования в соответствии с законом.
- (3) По проектам решений местного совета проводятся в соответствии с законом
- публичные консультации с соблюдением процедур, установленных каждым органом
- представительной и правомочной власти населения административно-территориальной
- единицы первого или при необходимости второго уровня.

Порядок формирования Общественного совета

- **Статья 17. Открытость заседаний**
- (1) Заседания местного совета являются открытыми.
- (2) Любое заинтересованное лицо может присутствовать на заседании местного совета.
- (3) Граждане, созданные в соответствии с законом объединения и иные заинтересованные стороны имеют право:
- а) участвовать в соответствии с законом в принятии решений на любом этапе этой процедуры;
- б) иметь доступ к информации о бюджетах населенных пунктов и порядке использования их средств, ознакомливаться с проектами решений и повесткой дня заседаний местного совета и примэрии;
- в) предлагать для обсуждения вопросы о разработке и принятии определенных решений;
- г) представлять местным органам публичной власти от себя лично или от имени группы лиц соответствующего сообщества рекомендации по обсуждаемым проектам решений.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Анализ зарубежного опыта

Анализ законодательства и практики работы общественных советов в разных странах показывает, что одной из основных причин ограниченности влияния общественных советов является отсутствие законодательных или подзаконных актов, регламентирующих их деятельность, в том числе ограничение регламентации деятельности таких советов только приказом о создании совета, изданным руководителем государственного органа, при котором создается совет.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Анализ зарубежного опыта

- Из опыта РФ: По результатам проведения консультаций с членами Общественной палаты определяются кандидатуры граждан, которым предлагается войти в состав общественного совета.
- Граждане, получившие предложения войти в состав общественного совета, уведомляют Главное управление о своем согласии либо отказе войти в состав общественного совета.
- Количественный и персональный состав общественного совета утверждается приказом начальника Главного управления

Анализ зарубежного опыта

Из Закона Об общественных советах Казахстана

Общественные советы формируются рабочей группой на конкурсной основе из представителей общественности, в том числе некоммерческих организаций, научных кругов, Ассамблеи народа Казахстана, средств массовой информации, бизнес-ассоциаций, профессиональных и отраслевых союзов, экспертного сообщества, граждан.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Наш путь

Изучив массу материалов по созданию общественных советов, вижу наш путь к этой цели в следующем порядке:

- ▣ Сформировать рабочую группу из обученных людей
- ▣ Заручиться согласием примэрии или другого органа МПУ
- ▣ Разработать положение об общественном совете, в котором обговорить порядок формирования данного объединения и он должен быть очень демократичным, членами должны быть только представители гражданского общества, выбранные общественными организациями или неформальными объединениями граждан.
- ▣ Обратиться к примару (или руководителю управления) с просьбой утвердить данное положение своим распоряжением.
- ▣ После этого приступить к формированию общественного совета.

Благодарю за внимание

